Naciones Unidas S/2019/191



Consejo de Seguridad

Distr. general
28 de febrero de 2019
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Sudán del Sur (correspondiente al período comprendido entre el 1 de diciembre de 2018 y el 26 de febrero de 2019)

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 2406 (2018) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) hasta el 15 de marzo de 2019, y de conformidad con las resoluciones anteriores en las que el Consejo me solicitó que le proporcionara información sobre la ejecución del mandato cada 90 días. El informe abarca los acontecimientos ocurridos en los ámbitos político y de la seguridad entre el 1 de diciembre de 2018 y el 26 de febrero de 2019, la situación humanitaria y de los derechos humanos y los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Misión. En el informe también se formulan recomendaciones para la prórroga del mandato de la UNMISS.https://undocs.org/S/RES/2406(2018)

II. Evolución de la situación política y económica

2. Durante el período que abarca el informe, las partes sursudanesas realizaron progresos módicos en la aplicación del Acuerdo Revitalizado para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur. El alto el fuego permanente se mantuvo en la mayor parte del país y prosiguió el fomento de la confianza entre las partes. Los comandantes militares participaron en actividades de acercamiento locales, mientras que las autoridades y las comunidades locales organizaron celebraciones de paz en varios lugares. Sin embargo, las actividades de aplicación del Acuerdo Revitalizado siguieron centrándose únicamente en cuestiones de procedimiento, y los plazos para cumplir los criterios políticos y de seguridad del período previo a la transición se han dilatado.

Ejecución del Acuerdo Revitalizado

3. El período previo a la transición se encuentra en su quinto mes, y quedan tres meses antes del comienzo del período de transición, según el Acuerdo Revitalizado. Varios dirigentes de la oposición han regresado a Yuba o la visitan con frecuencia, entre ellos el vicepresidente del Movimiento/Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (M/ELPS-O), Henry Odwar, la jefa del comité de seguridad del M/ELPS-O, Angelina Teny, la jefa de los “Antiguos Detenidos” del M/ELPS, Rebecca Nyandeng de Mabior, el presidente de la Alianza de Oposición de Sudán del





Sur, Gabriel Changson Chang, el presidente del Movimiento Democrático Nacional, Lam Akol Ajawin, el ex-Secretario General del Consejo de Ancianos Jieng, Ustaz Lewis Anei Madut, y otros altos funcionarios de la oposición. Para facilitar el regreso de los líderes de la oposición, el Comité Nacional Previo a la Transición se encargó de la seguridad y el alojamiento de los representantes de la oposición que regresaban.

4. Los dirigentes de la oposición han estado participando en las reuniones de los órganos de aplicación del acuerdo de paz junto con representantes del actual Gobierno de Transición de Unidad Nacional y otros grupos políticos. El Presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir, miembros del Gobierno y varios líderes de la oposición han hecho declaraciones de adhesión a la aplicación del Acuerdo Revitalizado en actos públicos para celebrar el restablecimiento de la paz.

5. Las deliberaciones de los órganos de ejecución siguieron centradas en los procedimientos de las reuniones, asuntos presupuestarios y la planificación de los trabajos, y el progreso en cuestiones sustantivas ha sido módico. Los debates sobre la incorporación del Acuerdo Revitalizado en la Constitución de Transición siguieron viéndose opacados por las controversias sobre la adopción de un sistema de gobernanza descentralizado o delegado. Tras una decisión de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida, emitida a petición de las partes, en la que se pedía que la disposición en cuestión estableciera que el país se regía sobre la base de un "sistema democrático descentralizado" y que impusiera al Gobierno de Transición la obligación de "delegar más poderes y recursos en los Estados y las formas de gobierno inferiores, tal como lo acordaran las partes", el 24 de enero, la presidencia del Comité Nacional de Enmienda Constitucional remitió al Ministro de Justicia un borrador de proyecto de ley de enmienda constitucional en el que figuraba la misma disposición . El 14 de febrero, el Consejo de Ministros aprobó el proyecto de ley y recomendó su transmisión a la Asamblea Legislativa Nacional de Transición, pero la oposición expresó serias dudas con respecto a estos procedimientos.

6. El Comité Técnico de Límites, compuesto por miembros nombrados por los países de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y la Troika y apoyado por un experto internacional nombrado por las Naciones Unidas, convocó la primera reunión en Yuba el 6 de diciembre. El Comité tiene el mandato de definir, en un plazo de 60 días, las zonas tribales de Sudán del Sur vigentes el 1 de enero de 1956 e informar al proceso de mediación de la IGAD. El Comité ha colaborado con las partes interesadas para recabar sus opiniones y también ha recibido comunicaciones de representantes de las diversas comunidades. Todavía no se ha creado la Comisión Independiente de Límites.

7. Las conversaciones sobre los arreglos transitorios de seguridad y la reforma de la defensa y la seguridad lograron avances limitados, centrados en las medidas a corto plazo de acantonamiento y apoyo. La Junta Mixta de Defensa acordó establecer un centro piloto de reunión y adiestramiento cerca de Kajo Kaji, en Ecuatoria Central, para un total de 3.000 efectivos (1.000 de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur (FDPSS), el M/ELPS-O y la Alianza de Oposición de Sudán del Sur). El 3 de febrero, la Junta acordó establecer 25 zonas de acantonamiento. Las demás zonas se establecerán en la segunda fase, hasta un total de 40. El calendario y otros detalles del centro piloto siguen sin confirmarse. La Junta también decidió realizar una serie de visitas de familiarización a Yei, Akobo, Yiro, Wau, Bor y Raja. Todavía no se han presentado planes para establecer un ejército nacional profesionalizado y unificado ni para implementar reformas integrales del sector de la seguridad y la defensa.

8. El Mecanismo de Vigilancia y Verificación del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad se reunió periódicamente para examinar la adhesión de las partes al alto el fuego permanente y los arreglos transitorios de seguridad. Las partes acordaron mejorar las visitas locales de fomento de la confianza de los comandantes

sobre el terreno. El 18 de diciembre, en una grave violación del Acuerdo Revitalizado, funcionarios del Gobierno agredieron, detuvieron y maltrataron a miembros del Equipo del Mecanismo de Vigilancia y Verificación en Luri (Ecuatoria Central). El ataque fue ampliamente condenado por socios regionales e internacionales y el Gobierno ha iniciado una investigación del incidente.

9. La Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida sigue sin tener presidencia permanente y continuó su trabajo bajo el liderazgo de su presidente interino y vicepresidente, Augostino Njoroge. La Comisión celebró sus sesiones plenarias segunda y tercera en Yuba el 12 de diciembre y el 23 de enero, respectivamente, y examinó los progresos generales, instando a las partes a acelerar la ejecución de las tareas previas a la transición. El 19 de febrero, la Comisión Mixta reconstituida convocó una sesión plenaria extraordinaria para examinar los arreglos de financiación y seguridad, así como los progresos en materia de acantonamiento, adiestramiento, unificación de fuerzas y planes para reconstituir la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración de Sudán del Sur.

10. Un acercamiento entre el Gobierno y la oposición a nivel subnacional en algunos lugares aumentó la confianza entre las comunidades. Las FDPSS y la facción pro-Machar del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (ELPS-O) en el Alto Nilo y Bahr el-Ghazal Occidental firmaron acuerdos para aumentar la colaboración. Las partes organizaron reuniones de fomento de la confianza en Wau, Gbudue, Akobo, Río Yei, Torit, Liech Meridional, Bieh y Fangak; celebraciones conjuntas de paz en Bentiu y Malakal, entre otras localidades; y visitas de intercambio a todos los niveles. Ello ha dado lugar a una mejora de las actividades comerciales que se ha hecho patente en la mayor disponibilidad de bienes en los mercados locales y en una mayor circulación de civiles entre los centros de protección de la UNMISS y las localidades cercanas, así como entre las zonas controladas por el Gobierno y las controladas por la oposición, lo cual ha facilitado la reapertura de carreteras como las que unen Wau, Tambura y Yambio a camiones de transporte comercial.

11. El Enviado Especial de la IGAD siguió manteniendo contactos con los no signatarios del Acuerdo Revitalizado. El 18 de diciembre se reunió en Nairobi con Paul Malong y otros miembros del Frente/Ejército Unido de Sudán del Sur. El Frente/Ejército emitió una declaración firmada conjuntamente por el Enviado Especial en la que reafirmaba la adhesión a una solución no violenta del conflicto y pedía a las partes en el Acuerdo que permitieran al Frente/Ejército participar en el proceso de paz. El Enviado Especial de la IGAD también se reunió con Thomas Cirillo, líder del Frente de Salvación Nacional y otros miembros de la Alianza Democrática Nacional de Sudán del Sur que también manifestaron su adhesión al acuerdo de cese de las hostilidades de diciembre de 2017. Si bien los agentes internacionales y regionales siguieron tratando de entablar contactos con Thomas Cirillo, los representantes del Gobierno declararon públicamente en varias ocasiones que él y sus fuerzas estaban involucrados en actividades terroristas. El Enviado Especial de la IGAD también se reunió con la Alianza de la Oposición de Sudán del Sur para resolver una controversia interna sobre la dirigencia del movimiento.

12. Del 1 al 5 de diciembre, los embajadores de los miembros del Comité Especial de Alto Nivel de la Unión Africana para Sudán del Sur (Argelia, Chad, Nigeria, Rwanda y Sudáfrica), acompañados por el Enviado Especial de la IGAD, visitaron Sudán del Sur para apoyar la ejecución del Acuerdo Revitalizado. En sus reuniones celebradas los días 20 y 24 de diciembre, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana emitió un comunicado en el que expresaba su apoyo a la decisión de la IGAD de solicitar un examen de la composición y el papel de la fuerza de protección regional de la UNMISS. Recibí el comunicado adjunto a la carta de fecha 18 de enero de 2019 del Comisionado para la Paz y la Seguridad de la Unión Africana y lo transmití al Consejo de Seguridad el 7 de febrero (S/2019/110).

Otros acontecimientos políticos en el plano nacional

13. El Comité Directivo del diálogo nacional siguió colaborando con el M/ELPS-O para alentar su participación. Este último anunció la formación de un comité para examinar los informes de las consultas de base y su participación en el diálogo nacional de manera más general. Los planes para celebrar conferencias regionales de Diálogo Nacional siguen siendo incipientes, en particular con respecto a la posible participación de la oposición.

14. Del 3 al 6 de diciembre, el MLPS convocó en Lobonok, al sur de Yuba, un retiro del partido al que asistieron los presidentes provisionales del MLPS y miembros de los diversos órganos del partido. El retiro se centró en la reorganización del MLPS y en estrategias para aumentar la prominencia del partido.

15. El 19 de diciembre, el Parlamento inició un receso de tres meses para que los parlamentarios pudieran visitar sus circunscripciones electorales a fin de difundir el Acuerdo Revitalizado y celebrar consultas sobre su ejecución.

Acontecimientos en la esfera económica

16. Tras la firma del Acuerdo Revitalizado, los principales indicadores macroeconómicos denotaron un cierto grado de estabilización. En el mercado paralelo, la cotización de la libra de Sudán del Sur se mantuvo relativamente estable, en torno a las 260 libras por dólar de los Estados Unidos. La Oficina Nacional de Estadística estimó la tasa de inflación anual en un 33 % para el mes de noviembre. La eliminación del subsidio al combustible no tuvo un impacto negativo en los precios de los bienes y servicios. La producción de petróleo se mantuvo entre 120.000 y 130.000 barriles diarios, y era posible que la explotación de los yacimientos de petróleo de Unidad recuperara toda su capacidad previa al conflicto en 2019. El 27 de noviembre, el Gobierno puso en marcha una estrategia nacional de desarrollo de Sudán del Sur para el período 2018-2021 con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

III. Situación de la seguridad

17. El alto el fuego siguió vigente en la mayor parte del país y, en líneas generales, la situación de la seguridad mejoró. En general, la violencia disminuyó con el creciente acercamiento entre las autoridades gubernamentales, las FDPSS y la facción pro-Machar del ELPS-O a nivel local. En reuniones de su Junta y Comité Técnico, el Mecanismo de Vigilancia y Verificación reconoció la estabilidad general del alto el fuego, pero informó de que seguía habiendo enfrentamientos esporádicos entre las FDPSS y grupos armados no signatarios. Mientras tanto, la violencia, incluida la violencia sexual contra las mujeres y las niñas, los secuestros, los ataques y las emboscadas de civiles continuaron a niveles alarmantes, junto con la violencia intercomunitaria e intracomunitaria y el abigeato en Lagos, Yonglei y Warrap.

Región del Alto Nilo

18. La situación de la seguridad en Unidad se caracterizó por los enfrentamientos entre el Gobierno y las fuerzas de la oposición, las emboscadas y los ataques de hombres armados contra civiles y las FDPSS. Se registraron nuevas denuncias de violencia sexual relacionada con el conflicto en los alrededores de Bentiu. Según se informa, entre el 4 y el 6 de diciembre se produjeron enfrentamientos entre elementos de las FDPSS aliados a Taban Deng que atacaron al ELPS-O en Bil, en el condado de Guit, con un saldo de al menos 21 bajas.

19. En el Alto Nilo, la situación se mantuvo relativamente tranquila, pero se informó de que antiguos soldados de las FDPSS, el ELPS-O y soldados aliados a Taban Deng que vivían en el centro de protección de la UNMISS en Malakal se habían realistado en sus respectivas fuerzas. Según informes, en Yonglei, el 18 de diciembre, soldados de las FDPSS destacados en Waat atacaron a civiles en Lony y Mantiwiet, en el condado de Akobo Centro, y dieron muerte a cinco. El 27 de diciembre, personas armadas con uniforme no identificado emboscaron, según se informa, a un vehículo que circulaba por la carretera de Yuba a Pibor; mataron a tres civiles e hirieron a siete. Al parecer, a finales de enero, soldados del Frente de Salvación Nacional intentaron reclutar a nuevos miembros en Bor South, pero el Comisionado del Condado puso fin a las actividades de reclutamiento del Frente y los servicios de seguridad nacionales detuvieron a cuatro sospechosos.

Región de Ecuatoria

20. Las tensiones siguieron siendo altas en Ecuatoria Central y se informó de un aumento de los desplazamientos y el refuerzo de tropas y de los enfrentamientos entre el Gobierno y las fuerzas afiliadas al Frente de Salvación Nacional. El Gobierno alegó que el Frente había quemado el puente del Goli cerca de Yei el 5 de diciembre y destruido el puente de Tore en Río Yei el 7 de diciembre. Según se informa, el 16 de diciembre, las FDPSS y el Frente se enfrentaron en la zona de Kaperto, en el condado de Lobonok; en ese enfrentamiento murieron dos soldados de las FDPSS. El 20 de diciembre, el Frente presuntamente tendió una emboscada a dos vehículos que viajaban de Yei a Kaia y secuestró a todos los pasajeros, entre ellos un funcionario nacional de las Naciones Unidas. Se informó de que el 24 de diciembre otro puente en Kogbo (Longu), en la carretera de Yei a Maridi, había sido destruido por el Frente. El 7 de enero, según se informa, el Frente luchó contra la facción pro-Machar del ELPS-O en el condado de Mugwo, en un enfrentamiento en que perdió a dos soldados. El 16 de enero, las FDPSS rechazaron un ataque presuntamente perpetrado por el Frente contra su base de Yumbo, en la carretera de Yei a Morobo. Además, según se informa, las fuerzas del Frente destruyeron parcialmente el puente de Kimbe, a unos 27 km de Yei. Los días 17 y 18 de enero, en los condados de Mukaya y Otogo, se informó de enfrentamientos entre el Frente y las FDPSS que provocaron el desplazamiento de civiles hacia Yei. El 30 de enero se informó de enfrentamientos entre las FDPSS y fuerzas del Frente en Goja, cerca de Yei.

21. El asesinato a manos de las FDPSS, el 23 de noviembre, de un civil sospechoso de ser informante del Frente de Salvación Nacional en el condado de Wonduruba dio lugar, según se informa, a una ofensiva del Frente contra la base de las FDPSS el 27 de diciembre, en la que murieron siete soldados de las FDPSS. El 27 de diciembre, el FSN tendió una emboscada a un vehículo que transportaba al Secretario General de Río Yei de la localidad de Yei a Kaia, cerca de Yambo, a lo largo de la carretera de Yei a Kaia; en la emboscada perdió la vida una persona. Según se informa, el 29 de diciembre, las FDPSS en Loka Round, Loka Oeste, Kenyi y Limbe, a unos 50 km de la localidad de Yei, fueron atacadas por el Frente, tras lo cual las FDPSS recuperaron el control de esas zonas. El 3 de enero, las FDPSS alegaron que el Frente había dado muerte a 19 civiles y herido a 8 en una aldea entre Gorom y Wonduruba. El Frente negó la acusación y a su vez acusó al Gobierno de asesinar específicamente a civiles que consideraba partidarios del Frente. El 4 de febrero, el Frente presuntamente atacó posiciones de los servicios de seguridad nacionales en el condado de Lobonok.

Región de Bahr el-Ghazal

22. La situación general en la región de Bahr el Ghazal Occidental se mantuvo relativamente tranquila, aunque se constataron actos de delincuencia. En Lagos, el 9 de diciembre, jóvenes armados sospechosos de provenir de Lagos Oriental al parecer

secuestraron a cuatro personas en el condado de Paloic y asesinaron a un civil. El 11 de diciembre, jóvenes armados sospechosos de ser de Yirol Oeste, según informes, tendieron una emboscada a dos vehículos comerciales que viajaban de Yirol a Rumbek, e hirieron a tres pasajeros. El 12 de enero, al parecer, hombres armados tendieron una emboscada a un vehículo de pasajeros al sur del condado de Yirol Oeste, e hirieron a dos pasajeros. Mientras tanto, en Warrap, el 27 de enero, 12 pescadores fueron presuntamente asesinados en el condado de Akop por jóvenes armados de Bul Sur.

Conflictos entre comunidades

23. La violencia entre comunidades continuó, y se observó un aumento de los ataques, las represalias y el abigeato desde el comienzo de la estación seca. En Yongle, continuaron las tensiones entre los subclanes abiis de los dinkas bors por las tierras de pastoreo. En el condado de Yebel Boma, se denunciaron varios enfrentamientos relacionados con redadas de ganado entre las comunidades murle y yie. El 1 de enero se produjo una disputa por las tierras de pastoreo entre los langos y los bothonyas en Bahaz, en el subcondado de Kereka. El 3 de enero, ladrones de ganado armados sospechosos de provenir de Boma, según informes, saquearon un número considerable de cabezas de ganado de un campamento de ganado en el condado de Duk Pagak. Según se informa, el 6 de enero jóvenes murles atacaron las dos zonas controladas por la oposición de Duachan y Kolabiel, en el estado de Bieh. Según se informa, el 6 de enero se llevó a cabo una redada en la que murieron 47 personas y 48 resultaron heridas, y se robaron hasta 2.000 cabezas de ganado en los condados de Akobo Oeste y Nyirol. El 7 de enero, un presunto murle atacó un vehículo comercial en Kolmerek Payam a lo largo de la carretera de Yali a Bor; en el ataque mató a 40 personas e hirió a casi 80.

24. Durante diciembre y enero persistieron las tensiones y la violencia entre los murles y grupos étnicos de los estados vecinos; en Akobo y Bieh el 6 de enero hubo ataques de murles contra lous nuers en los que perdieron la vida 36, entre ellos mujeres y niños. El 13 de enero, un ataque de murles en Akobo supuestamente causó la muerte de 47 civiles.

25. Los ataques transfronterizos entre dinkas reks de Warrap y buls nuers de Unidad suscitaron informes no verificados de más de 115 muertos y miles de desplazados entre el 14 y el 16 de enero. Las autoridades estatales están coordinando los esfuerzos para prevenir nuevos actos de violencia.

26. Los días 26 y 27 de diciembre, dinkas pakams de Lagos que habían emigrado a Tonj, según informes, llevaron a cabo redadas de ganado contra los residentes dinkas reks, que causaron seis víctimas mortales. También hubo violencia entre nuers hahs de Unidad Meridional y dinkas reks de Tonj, en la que al parecer fueron muertos cinco dinkas reks.

27. En Lagos, las tensiones entre dinkas pakams que habían emigrado de Lagos Occidental a Lagos Oriental y dinkas ciecs locales han dado lugar a conflictos violentos. Aunque se desconoce el número de bajas, los enfrentamientos provocaron el desplazamiento de más de 1.000 mujeres y niños dinkas pakams, que han acampado en la localidad de Yirol.

28. Mientras tanto, en Ecuatoria Oriental, el 16 de enero, en el condado de Bul Este, jóvenes armados de Tonj, en una redada de ganado contra seis campamentos, causaron 27 muertos y 18 heridos entre la población civil.

IV. Situación humanitaria

29. A finales de diciembre, un total de 1,87 millones de mujeres, hombres y niños estaban desplazados en el interior del país y 2,27 millones se habían desplazados a países vecinos. En diciembre, se reanudaron los combates en Yei, con el resultado de que llegaron a la localidad de Mugwo unas 4.560 personas con necesidades humanitarias urgentes y a Tokori unas 5.000 personas necesitadas de asistencia; muchas de ellas, según informes, han huido a Uganda. En lo que va de 2019, se consideró que unos 5,2 millones de los 7,1 millones de personas que necesitaban asistencia padecían una grave inseguridad alimentaria.

30. La enfermedad del Ébola continuó propagándose en la República Democrática del Congo durante el período sobre el que se informa, y el riesgo de propagación del virus en la región, incluido Sudán del Sur, sigue siendo muy elevado. El Gobierno de Sudán del Sur, la Organización Mundial de la Salud y distintos asociados continuaron las actividades de preparación y planificación de la respuesta, con el apoyo de una asignación regional de 10 millones de dólares del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, de los cuales 2 millones de dólares se han asignado a Sudán del Sur. En diciembre, se estableció en Yuba una unidad polivalente de 24 camas para pacientes con enfermedades altamente infecciosas. Se están estableciendo tres centros de aislamiento del ébola en Nimule, Yei y Yambio, y se han designado otros seis centros. Sudán del Sur recibió 2.160 dosis de vacunas contra el ébola para trabajadores sanitarios de primera línea, y las inmunizaciones comenzaron a finales de enero en Yambio. Hay 19 puntos de control fronterizo en funcionamiento y, para el 4 de febrero de 2019, más de 1,1 millones de personas que entraron en Sudán del Sur habían pasado el control. El acceso humanitario a las Ecuatorias sigue siendo limitado debido a la persistente inseguridad, en particular en los alrededores de Yei, lo cual también socava las actividades de preparación. El 29 de noviembre, el Ministerio de Salud también declaró un brote de fiebre amarilla en Sakure, en el condado de Nzara, en Ecuatoria Occidental, lo que incrementó la presión sobre el sistema nacional de salud, que carece de capacidad para gestionar eficazmente las demandas de un posible brote de ébola. El comité de contingencia del ébola se reúne semanalmente para coordinar la planificación y la preparación en toda la Organización.

31. Se ha informado de retornos en todo Sudán del Sur. En Leer, el número de desplazados internos en la zona de protección temporal siguió disminuyendo debido a la calma relativa en la zona; unos 400 desplazados internos permanecen en el emplazamiento (en comparación con 1.400 en el primer semestre de 2018). Unas 250 personas fueron repatriadas voluntariamente a Akobo, en Yonglei. Alrededor de 3.800 personas, principalmente mujeres y niños, regresaron a Unidad Meridional desde Lagos, Yonglei, Yuba y el centro de protección de Bentiu, tras una mejora relativa de la seguridad de la zona.

32. Problemas de acceso como los conflictos y los impedimentos burocráticos siguen limitando la prestación de asistencia. La violencia contra los trabajadores y bienes humanitarios continuó durante el período sobre el que se informa. En 2018 fueron asesinados 15 trabajadores humanitarios, con lo que el total desde el inicio del conflicto en 2013 asciende al menos a 112. Al menos 576 trabajadores humanitarios fueron reubicados en 2018 debido a la inseguridad, lo cual perturbó durante períodos prolongados la prestación de servicios de asistencia y protección que salvan vidas a personas que los necesitan; además, al menos 117 trabajadores humanitarios fueron detenidos en 21 incidentes distintos. En diciembre de 2018, numerosos convoyes humanitarios fueron objeto de emboscadas en la carretera de Yei a Yuba; en una de ellas fueron secuestrados 24 civiles, uno de los cuales era un miembro del personal de las Naciones Unidas y permaneció en cautiverio durante nueve días. En enero de

2019 se registraron 37 incidentes relacionados con el acceso humanitario, de los cuales el 46 % entrañaron violencia contra el personal y los bienes, así como la detención de tres miembros del personal y la reubicación de más de 30 miembros del personal de Ulang, en el Alto Nilo, debido a la inseguridad. El deterioro de la seguridad en Ecuatoria Central debido a los intensos combates continuó en enero, lo cual sigue afectando a los movimientos humanitarios y a la preparación contra el ébola.

33. El decreto presidencial emitido el 18 de diciembre para reforzar los impuestos y los derechos de aduana sobre las mercancías importadas preveía una exención para los artículos de socorro humanitario. Sin embargo, los asociados humanitarios han venido experimentando retrasos y dificultades debido a la subjetividad con que se definen los artículos humanitarios en los puestos fronterizos (véase también el párr. 72).

34. Tras los informes de noviembre de 2018 sobre múltiples casos de violación en los alrededores de Bentiu, en Unidad, las autoridades civiles y de seguridad del estado han comenzado a interferir en las actividades de los asociados que trabajan en los ámbitos de la salud, la protección y la violencia por motivos de género. Esas interferencias abarcan la restricción de la circulación del personal y la imposición de nuevos requisitos para obtener autorizaciones antes de llevar a cabo cualquier actividad conexa. A pesar de que en noviembre Riek Machar formuló una directiva para suspender los requisitos exigidos anteriormente a los trabajadores y organizaciones humanitarios en las zonas controladas por la oposición, continúan la interferencia operativa, los impedimentos burocráticos, el hostigamiento y la detención del personal. En Ecuatoria Occidental, el acceso humanitario ha mejorado gracias al levantamiento de las restricciones a la circulación en la carretera de Yambio a Tambura.

35. A finales de noviembre de 2018, los organismos humanitarios habían prestado servicios de asistencia y protección a 5 millones de personas, que representan el 83 % de los 6 millones de personas a las que se dirigió la ayuda en 2018. La ayuda comprendió asistencia alimentaria y apoyo de emergencia para la subsistencia (4,4 millones), fuentes de agua mejoradas (más de 1,1 millones), refugios de emergencia y artículos no alimentarios esenciales (aproximadamente 718.000), asistencia nutricional de emergencia (más de 798.300 niñas y niños y madres embarazadas y lactantes), acceso a la educación en situaciones de emergencia (casi 685.700 niños). Más de 2,2 millones de personas se beneficiaron de los botiquines de salud de emergencia interinstitucionales y unos 3,39 millones de personas tuvieron acceso a servicios de protección.

36. El 13 de diciembre se puso en marcha el plan de respuesta humanitaria para 2019, en el que se solicitaban 1.500 millones de dólares para llegar a 5,7 millones de los 7,1 millones de personas necesitadas. El plan para 2018 fue financiado en un 68 %, al recibirse 1.170 millones de dólares.

V. Ejecución de las tareas encomendadas a la Misión

A. Protección de los civiles

37. Las amenazas más comunes para los civiles en todo Sudán del Sur durante el período que abarca el informe fueron la violencia y los ataques de agentes armados que han entrañado muertos y heridos, violencia sexual, saqueos y destrucción de bienes y actos de extorsión. Las zonas que requerían particular atención con respecto a la protección de los civiles eran Unidad, el Alto Nilo y Ecuatoria Central. Entre los principales obstáculos para que la Misión cumpliera su mandato de protección de los civiles figuraban la denegación de acceso tanto por parte del Estado como de los

agentes de la oposición, lo que dificultaba el conocimiento de la situación por la Misión y reducía su capacidad de actuar para conjurar las amenazas que se cernían sobre la población civil. La falta de acceso y de medios de transporte aéreo también afectaron negativamente a las actividades de protección de la Misión.

38. En relación con el nivel uno, protección mediante la implicación y el diálogo, la UNMISS facilitó actividades de fomento de la confianza entre las fuerzas armadas del Estado y los grupos armados de la oposición en todo el país. La UNMISS organizó 29 cursos prácticos, foros y diálogos comunitarios para facilitar la gestión de conflictos, la cohesión social, la reconciliación y la cooperación entre civiles y militares, y para promover el papel de las mujeres, la juventud y los dirigentes tradicionales en la consolidación de la paz. Se llegó a un total de 5.216 personas (1.320 de ellas mujeres) de todos los sectores de la población.

39. En relación con el nivel dos, protección contra la violencia física, la UNMISS proporcionó protección física a los civiles dentro y fuera de sus centros de protección. Al 14 de febrero, la UNMISS acogía a un total de 192.528 desplazados internos (96.616 hombres y 95.912 mujeres) en sus centros de protección de civiles: Yuba 32.451 (16.722 hombres y 15.679 mujeres), Bor 2.164 (1.035 hombres y 1.129 mujeres), Bentiu 113.695 (57.026 hombres y 56.669 mujeres), Malakal 29.190 (14.293 hombres y 14.897 mujeres) y Wau 15.028 (7.490 hombres y 7.538 mujeres). Del total de la población de los centros de protección de la UNMISS, 60.998 tenían entre 0 y 4 años de edad; 95.724 de 5 a 17 años; 32.749 de 18 a 59 años, y 3.059 tenían más de 60 años. En sus centros de protección y sus alrededores, la UNMISS realizó patrullas para recoger leña y, dentro de los límites de su capacidad, estuvo presente en actos comunitarios. La UNMISS siguió garantizando el carácter civil de los centros de protección haciendo hincapié en la responsabilidad de los dirigentes de la comunidad en la lucha contra la delincuencia en esos lugares. Durante el período sobre el que se informa, se registró un total de 287 delitos e incidentes de seguridad en los centros de protección de Wau (86), Bentiu (78), Yuba (50), Malakal (28) y Bor (18). Los delitos denunciados con más frecuencia fueron la agresión, el robo, el hurto, el robo, la violencia doméstica, otras formas de violencia de género, enfrentamientos y daños a los bienes de las Naciones Unidas. La UNMISS siguió llevando a cabo operaciones ordinarias de acordonamiento, búsqueda e incautación, confiscación de artículos tales como armas, municiones, drogas ilícitas y bienes robados de las Naciones Unidas. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas apoyó a la UNMISS en las búsquedas de armas en los centros de protección de Bentiu, Yuba, Malakal y Wau. Hubo un total de 162 personas sospechosas de haber participado en incidentes de seguridad graves detenidas en los centros de detención de la UNMISS en Bentiu, Yuba y Malakal. La UNMISS remitió 70 casos a las autoridades nacionales para su investigación y enjuiciamiento. Del 11 al 20 de diciembre y del 21 al 31 de enero, la UNMISS prestó apoyo logístico y técnico a las autoridades nacionales para establecer un tribunal móvil encargado de enjuiciar a 27 personas acusadas de haber cometido delitos graves en el centro de protección de Bentiu; 14 de ellas fueron declaradas culpables y condenadas a penas de prisión de 5 meses a 22 años. Del 18 al 22 de febrero, la UNMISS prestó apoyo logístico y técnico a las autoridades nacionales para establecer un tribunal móvil con el fin de enjuiciar a cuatro personas acusadas de haber cometido delitos graves en el centro de protección de Malakal.

40. La UNMISS siguió centrándose en prevenir y mitigar la violencia contra los civiles en todo el territorio, más allá de los centros de protección. Durante el período que abarca el informe, se planificaron o llevaron a cabo 10.470 patrullas (patrullas dinámicas de corta y larga duración, por aire, fluviales y a pie), incluidas 135 patrullas en apoyo del Mecanismo de Vigilancia y Verificación.

41. En relación con el nivel tres, que consiste en establecer un entorno de protección, la Misión siguió promoviendo la responsabilidad primordial de las autoridades nacionales de Sudán del Sur de proteger a los civiles. Los principales obstáculos para que el Estado cumpla sus obligaciones siguen siendo la debilidad de las instituciones gubernamentales y del estado de derecho, la falta de rendición de cuentas por las violaciones de los derechos humanos y la proliferación de armas de fuego exacerbada por el conflicto prolongado, que contribuye a aumentar las tasas de delincuencia. La UNMISS apoyó las actividades de fomento de la confianza mediante visitas a la comunidad, reuniones e interacciones periódicas con las comunidades locales. La Misión organizó talleres dirigidos a 2.289 miembros de la comunidad (1.228 hombres, 829 mujeres y 232 niños) y 473 representantes de organismos encargados de hacer cumplir la ley (338 hombres y 135 mujeres) sobre vigilancia comunitaria, prevención de la violencia sexual y por motivos de género, derechos humanos y concienciación general en materia de seguridad.

42. La UNMISS organizó actividades de fomento de la capacidad y concienciación en materia de protección de la infancia para 1.689 participantes (859 hombres y 830 mujeres), incluidos 235 miembros de las fuerzas de seguridad estatales (209 hombres y 26 mujeres), agentes locales de protección de la infancia y miembros de la comunidad, y actividades de incorporación de la protección de la infancia para 275 funcionarios de la UNMISS (232 hombres y 43 mujeres). La UNMISS siguió prestando asistencia técnica al Estado para resolver la cuestión de las detenciones prolongadas y arbitrarias. El establecimiento de un equipo de tareas en la prisión central de Yuba para acelerar la resolución de los casos prioritarios, especialmente los que afectaban a menores y a personas en detención preventiva prolongada, permitió la puesta en libertad de 47 personas entre octubre y noviembre.

43. La Misión siguió trabajando con sus asociados para fomentar el retorno y la reintegración en todo el país. En el Alto Nilo, la UNMISS puso en marcha su estrategia de retorno para Malakal, que implicaba facilitar una visita de inspección de desplazados internos a Tonga para evaluar las condiciones de retorno, y establecer un grupo de trabajo que se ocupara de las cuestiones relativas a la vivienda, la tierra y la propiedad. La UNMISS ayudó a las autoridades locales a elaborar planes de acción para el regreso de los desplazados internos a diversas partes de Bahr El Ghazal Occidental, Unidad, Alto Nilo, Yonglei y Ecuatoria Central. La UNMISS ayudó al Gobierno a iniciar una campaña de limpieza en las zonas de retorno para implicar a las comunidades. La Misión también ha comenzado a ejecutar actividades programáticas en todo el país para sensibilizar a los desplazados internos, las comunidades de acogida, los agentes armados, las autoridades estatales y los dirigentes tradicionales sobre sus responsabilidades de garantizar la sostenibilidad del regreso y la reintegración de los desplazados internos. Por ejemplo, la UNMISS y sus asociados facilitaron el regreso voluntario de 47 desplazados internos del centro de protección de civiles de Bor a New Fangak. En el estado de Ecuatoria Occidental, la UNMISS colaboró estrechamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país para coordinar la puesta en marcha de la alianza para la resiliencia y la recuperación a fin de garantizar la sostenibilidad del retorno y la reintegración de los desplazados internos.

44. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas investigó las denuncias de seis accidentes debidos a peligros de explosión en Yonglei y Unidad, limpió un campo minado y retiró más de 400 minas antipersonal cerca de una escuela en Lobonok, en Ecuatoria Central. A petición de la Misión, el Servicio inspeccionó y limpió las carreteras de Wau a Bisellia y Mboro, las pistas de aterrizaje de Bor y Pibor y la base de operaciones provisional de Kodok.

B. Vigilancia e investigación de las violaciones de los derechos humanos

45. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS documentó 131 incidentes relacionados con el conflicto que tuvieron consecuencias negativas sobre los derechos humanos y la protección, y en los que murieron al menos 355 personas y 299 resultaron heridas. Entre estos incidentes cabe destacar los asesinatos y las lesiones causadas a civiles, los secuestros, la violencia sexual relacionada con el conflicto, los desplazamientos forzados, la detención y la privación de libertad arbitrarias, la tortura y los malos tratos y los saqueos y la destrucción de bienes civiles. Treinta y nueve de esos incidentes se atribuyeron a las FDPSS, 8 al Frente de Salvación Nacional, 7 a la facción pro Machar del M/ELPS-O, 5 al Servicio Nacional de Seguridad, 4 a la facción pro-Taban Deng del M/ELPS-O, 2 al Movimiento Nacional de Sudán del Sur para el Cambio y 79 a otros grupos armados, incluidas las milicias comunitarias.

46. La violencia de las milicias comunitarias aumentó drásticamente en diciembre. Según se informa, una serie de ataques en Warrap y Unidad ocurridos entre el 15 y el 19 de enero causaron la muerte de más de 150 personas, muchas de ellas mujeres y niños. En total, la UNMISS documentó 44 incidentes de violencia en los que participaron milicias comunitarias, con un total de 543 víctimas (303 muertos y 240 heridos). Estos incidentes ocurrieron en Yonglei, Lagos, Unidad y Warrap, y fueron la causa de más del 80 % de los muertos y heridos verificados durante el período que abarca el informe.

47. La escalada de las tensiones entre el Gobierno y las fuerzas no signatarias, como el Frente de Salvación Nacional y el Movimiento Nacional de Sudán del Sur para el Cambio en Ecuatoria Central, fue motivo de preocupación. La UNMISS documentó 34 incidentes que provocaron al menos 105 víctimas (28 muertos, 13 heridos, 50 secuestrados y 14 víctimas de violencia sexual) en el contexto de operaciones militares entre las fuerzas gubernamentales y esos grupos.

48. Las restricciones de acceso siguieron menoscabando la capacidad de la Misión para vigilar e investigar presuntas violaciones y abusos de los derechos humanos; se denegó el acceso a los equipos de derechos humanos en ocho ocasiones en Ecuatoria Central, Yonglei y Bahr el-Ghazal Septentrional, hechos que fueron atribuibles a las FDPSS, al Servicio de Policía Nacional de Sudán del Sur y el Servicio Penitenciario de Sudán del Sur, lo que impidió que se investigara un número importante de violaciones de los derechos humanos.

49. La UNMISS prosiguió sus actividades de defensa contra los abusos supuestamente cometidos por las FDPSS en la Oposición en Ecuatoria Occidental y que fueron documentados en un informe público conjunto de la UNMISS y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) de octubre de 2018. El 13 de diciembre la UNMISS se reunió con los dirigentes del M/ELPS-O para abogar por la liberación de casi 900 civiles secuestrados. El M/ELPS-O negó haber participado en esos secuestros pero reiteró su intención de abrir una investigación sobre las denuncias que figuraban en el informe. El 3 de febrero el M/ELPS-O dictó una orden en la que prohibía a sus fuerzas cometer actos de violencia sexual y señalaba la responsabilidad de los comandantes en la prevención de la violencia sexual relacionada con el conflicto. En la orden también se indicaba que los autores de esos actos debían rendir cuentas.

50. La UNMISS continuó vigilando el ejercicio de las libertades fundamentales que no estaban directamente relacionadas con el conflicto. La reducción del espacio para la libertad de expresión siguió siendo motivo de preocupación, y la sociedad civil y los medios de comunicación informaron de casos de intimidación e injerencia por

parte de funcionarios del Estado en Lagos, Unidad, Ecuatoria Central y Bahr el-Ghazal Occidental. El 31 de diciembre se inició un consejo de guerra general especial para juzgar a los miembros de las fuerzas de seguridad acusados de asesinato y robo a mano armada.

51. La UNMISS documentó la ejecución de seis hombres en Yuba entre el 8 y el 14 de febrero, lo que supone un aumento considerable de las ejecuciones. Las cifras oficiales proporcionadas por el Gobierno indicaron que, al 4 de enero, había 387 reclusos en el corredor de la muerte, entre ellos 8 mujeres y al menos 2 menores de edad. El uso de la pena capital en el Sudán del Sur sigue siendo motivo de grave preocupación, habida cuenta de la limitada capacidad del sistema nacional de justicia para cumplir plenamente las normas mínimas en materia de garantías procesales y el derecho a un juicio imparcial.

52. El equipo de tareas sobre la política de diligencia debida en materia de derechos humanos examinó ocho evaluaciones de riesgos de proyectos de efecto rápido destinados a la construcción o rehabilitación de centros de detención para el Servicio de Policía Nacional, el Servicio Penitenciario de Sudán del Sur y las FDPSS.

Los niños y los conflictos armados

53. Durante el período sobre el que se informa, el equipo de tareas de las Naciones Unidas en el país sobre vigilancia y presentación de informes en relación con los niños en los conflictos armados verificó 54 violaciones graves contra niños, que afectaron al menos a 84 menores (56 niños y 28 niñas), incluidos 13 incidentes de reclutamiento y utilización de menores que afectaron a 33 niños (32 varones y 1 niña), 11 incidentes de asesinato y mutilaciones que afectaron a 25 niños (19 varones y 6 niñas), 6 incidentes de secuestro que afectaron a 6 niños (4 varones y 2 niñas) y 19 incidentes de violación y otras formas de violencia sexual contra 20 niños (1 varón y 19 niñas). Además, se verificaron 3 ataques contra escuelas y 2 ataques contra hospitales que afectaron a unos 321 niños (166 varones y 155 niñas). El equipo de tareas también verificó 2 incidentes de uso militar de escuelas que afectaron a unos 642 niños (332 varones y 310 niñas).

54. Un total de 27 incidentes verificados que afectaron a 30 niños (12 varones y 18 niñas) se atribuyeron a organismos estatales, entre ellos, las FDPSS (21), el Servicio de Policía Nacional (4), la facción pro-Taban Deng del M/ELPS-O (1) y el Servicio Nacional de Seguridad (1). Un total de 11 incidentes que afectaron a 26 niños (25 varones y 1 niña) se atribuyeron a la facción pro Machar del M/ELPS-O, 4 incidentes que afectaron a 8 niños (3 varones y 5 niñas) se atribuyeron al Frente de Salvación Nacional, 14 niños (13 varones y 1 niña) murieron y quedaron mutilados por municiones sin detonar en 5 incidentes verificados, 3 niños (2 varones y 1 niña) murieron en dos incidentes de fuego cruzado entre las FDPSS y la facción pro Machar del M/ELPS-O, 2 incidentes que afectaron a 2 niñas fueron atribuidos a personas armadas desconocidas, y 1 incidente que afectó a 1 niño fue atribuido al Movimiento Democrático Nacional.

55. El 31 de enero, la UNMISS, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración de Sudán del Sur apoyaron la liberación de 106 niños (79 varones y 27 niñas) en Yambio. De los 106 niños, 87 (66 varones y 21 niñas) fueron liberados del Movimiento de Liberación Nacional de Sudán del Sur y 19 (13 varones y 6 niñas) de la facción pro Machar del M/ELPS-O.

56. La UNMISS capacitó a 507 funcionarios de las Naciones Unidas (425 hombres y 82 mujeres) mediante actividades de incorporación de la protección infantil. También se impartió capacitación a 228 funcionarios de las fuerzas de seguridad gubernamentales (incluidas 25 mujeres) y 50 integrantes (4 mujeres) de la facción pro

Machar del M/ELPS-O, y 1.935 miembros de la comunidad (612 hombres y 1.323 mujeres) participaron en actividades destinadas a sensibilizar a la comunidad sobre cuestiones relacionadas con la protección infantil.

Violencia sexual relacionada con el conflicto

57. Durante el período que abarca el informe, se denunciaron 44 incidentes de violencia sexual relacionada con el conflicto, que afectaron a 93 víctimas (entre ellas, 34 niños), principalmente en el norte de Unidad. Varios factores contribuyeron a los ataques contra mujeres y niñas en el norte de Unidad, a saber, la presencia tanto de milicias comunitarias y combatientes en modo de espera pendientes de la aplicación de arreglos transitorios de seguridad y la impunidad generalizada por la violencia sexual relacionada con el conflicto ocurrida en el pasado. El 15 de febrero, la UNMISS y el ACNUDH publicaron un informe sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto en el norte de Unidad durante el período de septiembre a diciembre de 2018, en el que se documentaban casos de violencia sexual contra 134 mujeres y niñas en Bentiu y sus alrededores perpetrada por diversas partes en el conflicto armado.

58. La Ministra de Género, Infancia y Bienestar Social encabezó el 15 de diciembre una visita de un comité nacional a Bentiu para investigar las denuncias y el 19 de diciembre presentó sus conclusiones al Gobierno, en las que indicó que las denuncias de violencia sexual incluidas en un comunicado de prensa de Médicos Sin Fronteras de fecha 30 de noviembre eran “infundadas”. Ese mismo día, el Presidente estableció otro comité con mayores facultades de investigación, integrado por representantes del Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y Asuntos de los Veteranos, el Servicio Nacional de Seguridad y la Comisión de Socorro y Rehabilitación. Al parecer, el comité ha concluido su investigación pero aún no ha publicado los resultados.

59. En diciembre y enero, la UNMISS, junto con sus comandantes de las FDPSS, impartió capacitación conjunta a 84 comandantes de alto rango de las FDPSS en Bentiu y Renk para crear conciencia sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto. Al final de la capacitación, los comandantes firmaron un compromiso escrito para combatir la violencia sexual relacionada con el conflicto en sus filas.

C. Creación de condiciones propicias para la prestación de asistencia humanitaria

60. La UNMISS siguió facilitando las actividades humanitarias en las zonas afectadas por el conflicto y la inestabilidad. Durante el período que abarca el informe, la UNMISS realizó patrullas humanitarias en zonas controladas tanto por el Gobierno como por el ELPS en la Oposición en las regiones del Alto Nilo, Unidad, Yonglei, Ecuatoria, Bahr el-Ghazal, Lagos y Warrap para apoyar la prestación de asistencia o proteger al personal humanitario. La UNMISS proporcionó protección de la fuerza a 336 misiones integradas, lo que permitió el acceso a zonas de alto riesgo; 10 convoyes de protección de la fuerza para 6 organizaciones no gubernamentales; y 18.804 patrullas en emplazamientos de protección y zonas libres de armas y para escoltar a las comunidades a buscar leña y agua. La UNMISS también proporcionó protección de la fuerza en 7 trabajos de mantenimiento de las principales rutas de abastecimiento ya finalizados y en 7 de los 18 trabajos previstos que ya están en curso.

61. El Servicio de Actividades relativas a las Minas inspeccionó y limpió una pista de aterrizaje en Yonglei y un centro de distribución de alimentos en Unidad, a solicitud del Programa Mundial de Alimentos, e inició sus operaciones en Pagak (Unidad) a petición de los agentes humanitarios. Durante el período que abarca el

informe, el Servicio desplegó 26 equipos que inspeccionaron y recuperaron 5.690.819 m^2 de tierra y retiraron y destruyeron también 3.393 artefactos explosivos y 139.402 cartuchos de municiones para armas pequeñas.

D. Apoyo a la aplicación del Acuerdo Revitalizado y el proceso de paz

62. Mi Representante Especial siguió utilizando sus buenos oficios para apoyar el proceso de paz y se reunió con altos funcionarios del gobierno y de la oposición para promover el cumplimiento del alto el fuego permanente y mantener el impulso del proceso de paz. La UNMISS se reunió también con las autoridades estatales y locales y representantes de la sociedad civil, así como representantes de la comunidad en emplazamientos de protección, para mantenerlos informados sobre la evolución del proceso de paz. Mediante contactos periódicos con la comunidad diplomática en Yuba, la UNMISS promovió la coordinación de la difusión de los mensajes y el apoyo para el proceso de paz.

63. La UNMISS ha participado activamente en las reuniones del Mecanismo de Vigilancia y Verificación y ha seguido prestando asistencia logística a ese Mecanismo, como protección de la fuerza, apoyo aéreo y alojamiento, espacio de oficinas y servicios de apoyo vital en las bases de la UNMISS.

64. Con la condición de observadora en los diversos mecanismos de aplicación, la UNMISS ofreció sus buenos oficios y sus conocimientos técnicos a las partes, en coordinación con la IGAD. Mi Representante Especial y sus adjuntos participaron en los mecanismos de supervisión, la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida y el Mecanismo de Vigilancia y Verificación, y alentaron a las partes a que demostraran su compromiso mediante progresos tangibles y cumplieran los plazos del Acuerdo Revitalizado.

65. La UNMISS prestó asesoramiento técnico y asistencia a la Asamblea Legislativa Nacional de Transición y a los órganos de supervisión que en el Acuerdo Revitalizado se indica serán objeto de reforma, como la Comisión de Lucha contra la Corrupción de Sudán del Sur y la Cámara Nacional de Auditoría. La Misión también apoyó la difusión de información sobre el Acuerdo. La UNMISS sigue utilizando las comunicaciones multimedia, como Radio Miraya, para proporcionar información actualizada sobre el proceso de paz.

E. Las mujeres y la paz y la seguridad

66. La UNMISS colaboró con las mujeres en los partidos políticos y el parlamento mediante reuniones consultivas a nivel nacional, y organizó foros de mujeres por la paz en Kuacjok, Yonglei, Yuba, Malakal y Wau con dirigentes de la sociedad civil. Los foros proporcionaron plataformas para que las mujeres examinaran los problemas y las oportunidades en relación con su participación en los procesos de paz y la aplicación de las disposiciones del Acuerdo Revitalizado relacionadas con el género. Las mujeres siguen sin estar representadas o están muy poco representadas en los órganos de aplicación, sobre todo en los mecanismos relacionados con la seguridad, a pesar de la cuota del 35 % prevista en el Acuerdo.

VI. Dotación de personal de la Misión, situación del despliegue y asuntos relacionados con la conducta y disciplina

67. Al 19 de febrero, la dotación de personal civil de la UNMISS ascendía a 2.672 funcionarios, a saber: 901 de contratación internacional (245 mujeres, o el 27 %), 1.378 de contratación nacional (195 mujeres, o el 14 %) y 393 Voluntarios de las Naciones Unidas (143 mujeres, o el 36 %).

68. La dotación de policía ascendía a 1.870 agentes, de una dotación autorizada de 2.101 agentes, y comprendía 639 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida (194 mujeres, o el 30 %), y 1.165 agentes de unidades de policía constituidas (231 mujeres, o el 20 %). El número de oficiales de asuntos penitenciarios ascendía a 66 (14 mujeres, o el 21 %).

69. De la dotación autorizada de 17.000 efectivos, incluido un máximo de 4.000 efectivos para la fuerza de protección regional, la UNMISS contaba con 14.900 efectivos militares: 214 oficiales de enlace militar (24 mujeres, o el 11 %), 408 oficiales de Estado Mayor (59 mujeres, o el 14 %) y 14.278 efectivos de contingentes militares (492 mujeres, o el 3 %). Hasta la fecha se han reclutado 2.210 efectivos de la fuerza de protección regional, entre ellos 32 de los 38 integrantes del cuartel general. Se ha desplegado la dotación completa de las unidades de ingeniería de Bangladesh y Tailandia, la compañía de despliegue rápido de Nepal, los batallones de infantería de Etiopía y Rwanda y el hospital de nivel II de Viet Nam.

70. La UNMISS trabajó en colaboración con el equipo de tareas de las Naciones Unidas en el país para la prevención de la explotación y el abuso sexuales; la UNMISS y sus asociados, con el apoyo de coordinadores de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales, pusieron en funcionamiento mecanismos comunitarios de denuncia en 11 localidades y está previsto que se establezcan otros siete. La UNMISS y el equipo en el país organizaron un evento (el día del cese de la explotación y los abusos sexuales) en Yuba durante la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, a la que asistieron más de 2.500 participantes, entre ellos funcionarios gubernamentales, dirigentes religiosos y grupos de mujeres y jóvenes. La UNMISS impartió formación a 77 oficiales de capacitación y 36 oficiales nacionales de investigaciones de los componentes uniformados de la UNMISS. Los oficiales de capacitación transmitieron posteriormente la formación a otras 3.977 personas. Se está llevando a cabo un examen amplio de la gestión de los riesgos de explotación y abusos sexuales en todo el sistema.

71. En el estudio conjunto sobre la capacidad militar y policial realizado en abril de 2018 se recomendaron una serie de medidas para aumentar la eficacia de los componentes uniformados con miras a apoyar el cumplimiento del mandato de protección de la UNMISS. Entre esas medidas figuraba el aumento de la capacidad de proyección del componente militar, la mejora de la defensa perimetral en los emplazamientos de protección, la entrega de las tareas de seguridad estática a las unidades policiales en el emplazamiento de protección de Wau y el aumento del uso de la tecnología para mejorar la seguridad de las bases y los emplazamientos de protección de las Naciones Unidas. La mayoría de estas recomendaciones están en proceso de aplicación.

VII. Violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, el derecho internacional humanitario y la seguridad del personal de las Naciones Unidas

72. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS registró un total de 20 violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas en comparación con las 51 del período anterior. Motivo de especial preocupación es el hecho de que los funcionarios del Gobierno interpretaran que el decreto presidencial emitido el 18 de diciembre para evitar las exenciones fiscales en las importaciones comerciales se aplica también a todos los envíos de la UNMISS y pusieran fin a la aprobación de exenciones fiscales para los envíos y los cargamentos de la UNMISS, con la excepción de las raciones. En consecuencia, se impidió la entrada al país por el puesto fronterizo de Nimule de los suministros necesarios para la Misión, así como el equipo de propiedad de los contingentes y de las Naciones Unidas. Esto ha obligado a la Misión a recurrir a sus reservas estratégicas de combustible. Se están manteniendo conversaciones con el Gobierno para resolver este problema.

73. La UNMISS registró cuatro incidentes de restricciones a la circulación atribuidos al Gobierno que afectaron las operaciones de la UNMISS. El 1 de diciembre, una patrulla de la UNMISS que viajaba de Yuba a Yei quedó bloqueada en un puesto de control de las FDPSS situado a unos 17 km de Yuba. El 31 de diciembre, una patrulla de la UNMISS que viajaba de Yei al campamento llamado Al Jazeera quedó bloqueada en un puesto de control de las FDPSS a 4 km de la ciudad de Yei. El 8 de enero, soldados del Servicio Nacional de Seguridad y de las FDPSS impidieron el acceso de una patrulla de la UNMISS que viajaba de Yuba a la zona de Gorom en el puesto de control del puente de Luri, a 21 km de Yuba. El 11 de enero, otra patrulla de la UNMISS que viajaba de Yuba a Bungu fue bloqueada por las FDPSS en un puesto de control situado a 6 km de Yuba, en la carretera entre Yuba y Lainya.

74. La UNMISS documentó tres nuevos casos de arresto y detención de personal de la UNMISS por parte de agentes gubernamentales de los que el Gobierno no notificó oficialmente a la UNMISS y la Misión no fue informada de ningún proceso judicial iniciado contra esas personas. Sigue sin conocerse el paradero de dos funcionarios detenidos en 2014. El Gobierno no ha proporcionado a la UNMISS acceso a esos funcionarios ni información sobre su situación, a pesar de las solicitudes que se hacen periódicamente.

75. Se sigue incumpliendo la obligación de facilitar la entrada al personal de la UNMISS y al personal asociado en Sudán del Sur. Los oficiales militares desplegados en la UNMISS siguen sufriendo largas demoras para la obtención de visados de entrada en Sudán del Sur debido a los engorrosos procesos impuestos por el Gobierno al personal militar de la UNMISS, que afectan negativamente a la liberación, la rotación y el despliegue oportuno del personal militar.

76. El 14 de diciembre se registró en Ecuatoria Central un incidente de injerencia del Frente de Salvación Nacional en las actividades de la UNMISS que afectó a una patrulla de la UNMISS. El 16 de enero, en la región del Alto Nilo, las fuerzas del ELPS en la Oposición dejaron de garantizar la seguridad aérea a las patrullas de la UNMISS y a los vuelos a Maiwut, al parecer en respuesta a la entrega al Gobierno de la antigua base logística de Nassir por parte de la UNMISS. En consecuencia, la UNMISS se vio obligada a cancelar todos los vuelos y patrullas previstos en la zona afectada debido a los riesgos que entrañaba viajar a esa zona por vía aérea sin garantías de seguridad.

77. La UNMISS siguió reforzando la aplicación de las medidas de seguridad del personal, los locales y los bienes de las Naciones Unidas, y haciendo hincapié en la

importancia fundamental de respetar los procesos de gestión de los riesgos para la seguridad aprobados por el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas.

VIII. Aspectos financieros

78. La Asamblea General, en su resolución 72/300, consignó la suma de 1.124.960.400 dólares para el mantenimiento de la UNMISS durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2018 y el 30 de junio de 2019.

79. Al 1 de febrero de 2019, las cuotas impagadas a la cuenta especial de la UNMISS ascendían a 363,4 millones de dólares. El total de cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz en esa misma fecha ascendía a 3.688,1 millones de dólares.

80. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas del período terminado el 30 de septiembre de 2018, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 30 de junio de 2018, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

IX. Observaciones y recomendaciones

81. Durante la mitad del período anterior a la transición, la ejecución de las tareas sigue sufriendo retrasos, y los plazos y los parámetros de referencia establecidos en el Acuerdo Revitalizado siguen sin cumplirse en gran medida. Sin embargo, se generó cierto impulso positivo con el regreso a Yuba de altos dirigentes de la oposición para participar en las diversas instituciones y mecanismos establecidos en virtud del Acuerdo, lo cual era esencial para generar confianza. Felicito a las partes por el inicio de las medidas de fomento de la confianza y su compromiso de trabajar en forma colaborativa.

82. Sin embargo, queda mucho por hacer. Los principales parámetros de referencia del Acuerdo Revitalizado que deben alcanzarse antes de que finalice el período anterior a la transición son: a) el silenciamiento de las armas, el logro de un acuerdo sobre una visión futura del sector de la seguridad y el establecimiento de arreglos transitorios de seguridad para crear confianza entre las partes, y la posibilidad de que la oposición regrese a Yuba; b) la aprobación del proyecto de ley de reforma constitucional por el que se incorpora el Acuerdo en la Constitución de Transición; c) la formación de un Gobierno de transición que cumpla las cuotas de representación acordadas para las mujeres y la oposición, y d) la conclusión de la labor de la Comisión Independiente de Límites. Corresponde a las partes aumentar su compromiso de abordar exhaustivamente y de buena fe las cuestiones pendientes y velar por que el proceso sea inclusivo. Encomio a la IGAD por apoyar a las partes en la adopción de estas medidas iniciales e insto a que se nombre un nuevo presidente de la Comisión Mixta de Supervisión y Evaluación reconstituida para que se ocupe de los preparativos fundamentales de la transición.

83. Considero alentador que se haya respetado en gran medida el alto el fuego permanente y haya disminuido la violencia entre las partes signatarias. Sin embargo, siguen produciéndose enfrentamientos esporádicos, lo que indica que la situación sigue siendo frágil. Es preciso adoptar medidas concertadas en todos los niveles para promover el conocimiento y la aceptación del Acuerdo Revitalizado por las comunidades locales. La violencia entre las partes y los grupos no signatarios, la violencia entre comunidades y la delincuencia siguen afectando a la población civil en general, y a las mujeres y las niñas, en particular. Sigo profundamente preocupado por los niveles inaceptables de violencia sexual relacionada con el conflicto, de los

que los recientes casos de violación en la zona de Bentiu son un crudo recordatorio. Exhorto al Gobierno a que no escatime esfuerzos para llevar ante la justicia a los responsables de esos delitos, y a que adopte medidas más enérgicas para proteger a los civiles y reducir de manera decisiva los niveles de violencia entre comunidades y las violaciones de los derechos humanos, incluidos los ataques graves y selectivos contra mujeres y niñas.

84. La situación humanitaria en el país sigue siendo motivo de grave preocupación y es una consecuencia directa del conflicto. Los avances logrados en el marco del Acuerdo Revitalizado aún no se han traducido en mejoras de la situación humanitaria. Como se ha señalado anteriormente, un total de 1,87 millones de personas siguen desplazadas en el interior del país y 2,27 millones se han desplazado a países vecinos. Unos 4,4 millones de personas se siguen encontrando en situación de inseguridad alimentaria grave. Los ataques contra los trabajadores humanitarios, los peligros a los que se enfrentan y los impedimentos creados por las partes en el conflicto son inaceptables. Corresponde a todas las partes, en especial al Gobierno, garantizar un entorno más seguro y propicio para los trabajadores humanitarios, que se afanan en prestar asistencia a los más vulnerables.

85. La responsabilidad de mantener el impulso a la hora de aplicar el Acuerdo Revitalizado recae únicamente en las partes de Sudán del Sur. Aliento a todos los interesados a que definan una visión sostenible a largo plazo de la reforma del sector de la seguridad y lleguen a un acuerdo sobre los arreglos transitorios de seguridad. A medida que se vaya aplicando el Acuerdo, las Naciones Unidas están dispuestas a ofrecer un continuo asesoramiento técnico, conforme a lo solicitado por las partes y el mandato establecido por el Consejo de Seguridad.

86. Asimismo, la UNMISS está dispuesta a seguir aumentado su participación en los mecanismos de aplicación y supervisión, como el grupo de trabajo sobre seguridad de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida y la Junta de Examen Estratégico de la Defensa y la Seguridad, a fin de apoyar la aplicación de los procesos fundamentales. La asistencia de la UNMISS a los mecanismos locales de acercamiento y a las actividades de reducción de la violencia comunitaria, incluidas las actividades de divulgación dirigidas a los grupos armados no signatarios, en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y utilizando la capacidad interna especializada, ayudará a crear las condiciones necesarias para la aplicación del Acuerdo Revitalizado. La UNMISS también trata de hacer llegar sus actividades de divulgación para la consolidación de la paz a las comunidades que viven en las zonas controladas por la oposición para facilitar los dividendos de la paz y el retorno voluntario y la reintegración. Será igualmente importante seguir centrándose en vigilar e investigar las violaciones de los derechos humanos, hacer que los autores rindan cuentas y apoyar los esfuerzos para la determinación de la verdad y la reconciliación y la difusión de mensajes de paz.

87. Creo que el Acuerdo Revitalizado es actualmente la mejor y única opción para una solución política del conflicto en Sudán del Sur. En ese sentido, el diálogo y los esfuerzos para la determinación de la verdad y la reconciliación, así como la rendición de cuentas para romper el ciclo de violencia, son elementos necesarios para que la paz sea sostenible. El diálogo nacional podría complementar la aplicación del Acuerdo si logra involucrar a los grupos de la oposición de manera inclusiva y significativa. Las Naciones Unidas seguirán apoyando esos esfuerzos, en estrecha colaboración con la IGAD, la Unión Africana y los asociados internacionales.

88. Aliento enérgicamente a las partes a subsanar de manera urgente la falta de participación de las mujeres en los órganos de aplicación del Acuerdo Revitalizado. Se ha demostrado que la inclusión significativa de las mujeres en los procesos de paz conduce a una paz y una estabilidad más duraderas. Si bien Sudán del Sur es el

principal responsable de la aplicación del Acuerdo, la comunidad internacional debe hacer un balance de la situación y considerar la posibilidad de adoptar medidas para alentar a las partes a que sigan centrándose en lograr progresos para mitigar los retrocesos.

89. El Consejo de Seguridad ha de considerar la renovación del mandato de la UNMISS en marzo. Si bien los cuatro pilares del mandato siguen siendo válidos, propongo que el mandato se renueve por un año y se refuerce para que la Misión pueda apoyar la aplicación del Acuerdo Revitalizado y el proceso de paz de manera ágil y flexible, incluso mediante la prestación de asistencia técnica a las prioridades para la consolidación de la paz. Con relación a la solicitud de la IGAD, respaldada por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, de revisar el mandato y la composición de la fuerza de protección regional de la UNMISS, felicito una vez más a los países de la región por sus esfuerzos y por los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo Revitalizado. Estoy dispuesto a presentar al Consejo de Seguridad una evaluación de las necesidades y recomendaciones apropiadas en relación con los posibles ajustes que deben hacerse al mandato de la UNMISS, una vez que se haya llegado a un arreglo en materia de seguridad, lo que permitirá definir con precisión las tareas que la UNMISS podría realizar para apoyar su aplicación, con el consentimiento previo de las partes.

90. Estas tareas adicionales tendrían que considerarse teniendo en cuenta la capacidad de la Misión y la necesidad absoluta de mantener sus funciones de protección, que siguen siendo esenciales en el entorno actual. Se pedirá a los países que aportan contingentes que ofrezcan las capacidades necesarias, en su caso, de conformidad con las mejores prácticas de mantenimiento de la paz en materia de examen de los derechos humanos, imparcialidad política y preparación y capacitación adecuadas. Además, para responder a la creciente tendencia al aumento de los retornos en todo Sudán del Sur, propongo que se modifique el mandato de la UNMISS de manera que la Misión pueda prestar un mayor apoyo a esos retornos, no solo a quienes viven actualmente en los emplazamientos de protección de la UNMISS, para que estos se realicen de forma voluntaria y digna, y ayudar a que sean seguros y sostenibles.

91. Para concluir, deseo transmitir mi sincero agradecimiento al personal militar, de policía y civil de la UNMISS que, bajo la dirección de mi Representante Especial, Sr. David Shearer, trabaja valientemente para proteger a los civiles en situaciones vulnerables, facilitar la prestación de asistencia humanitaria, salvaguardar los derechos humanos y apoyar el proceso de paz. Doy las gracias en particular a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y penitenciaría, que han proporcionado el personal uniformado y los medios que tanto necesita la Misión. Deseo encomiar también al personal del equipo de las Naciones Unidas en el país y de las organizaciones no gubernamentales asociadas por su enorme valentía y sacrificio para la prestación, en circunstancias difíciles y a menudo peligrosas, de una asistencia humanitaria vital para la población. Por último, deseo destacar los constantes esfuerzos de los Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD, el Enviado Especial de la IGAD, Sr. Ismail Wais, y el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Sr. Moussa Faki Mahamat, por llevar adelante el proceso de aplicación de la paz.



UNMISS
March 2019
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
SOUTH SUDAN
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM (-)
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
GHANA
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
U.K. (+)
INDIA (-)
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
NEPAL 1
INDIA
CHINA
MP CAMBODIA
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 2
KOREA (ROK)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
Ed Damazin
Renk
Umm Barbit
Melut
Paloich
Kodok
Malakal
UPPER NILE
Bunji
Boing
Abwong
Nasser
Kigille
Akobo
Pibor
Ukwaa
JONGLEI
Towot
Lowelli
EASTERN EQUATORIA
Kapoeta
Torit
Lofusa
Kajo Keji
Yei
CENTRAL EQUATORIA
Juba
Bunduqiya
Terakeka
Bor
Jonglei
Akot
Rumbek
LAKES
Boli
WESTERN EQUATORIA
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Bo River Post
Rafili
Wakela
Tonj
Wau
WESTERN BAHR EL GHAZAL
Deim Zubeir
Raga
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
Aweil
Kuacjok
WARRAP
Abyei
Mayom
UNITY
Bentiu
Pariang
Leer
Adok
Administrative boundary
L. Turkana (L. Rudolf)
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 37 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section